

## ИНИЦИАТИВНЫЙ БЮДЖЕТ: СЛЕДУЮЩИЙ УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ

Александр КОВАЛЕВСКИЙ, Валентина КРАУШ, Институт бюджетных решений, Россия, специально для журнала «Муниципалитет»

Казалось бы, граждане Кыргызской Республики имеют широкие возможности принимать участие в бюджетном процессе на местном уровне и активно пользуются этими возможностями. Так, в 2021 году общественные слушания по бюджету провели 396 органов МСУ (по данным Проекта ГППОМСУ), а расчетное количество участников слушаний в 2021 году составило не менее 45 тысяч человек. Общественные слушания по бюджету закреплены в Бюджетном кодексе КР, методических документах Министерства финансов КР. Фактически, ожидать дальнейшего расширения не следует, так как возможность принять участие в обсуждении бюджета предоставлена, и те, кто хочет, этой возможностью пользуются. Однако слушания позволяют только внести предложения в бюджет, а решения принимаются органами МСУ, поэтому иногда граждане остаются неудовлетворенными своим участием в бюджетном процессе. Поскольку средств для удовлетворения всех предложений не хватает, многие вопросы и проблемы откладываются на неопределенный срок. В то же время многие граждане и их инициативные группы готовы сами принять участие в совместной с органами МСУ реализации малых и средних проектов на территории своего сообщества.

Это возможно уже сейчас в отношении малых проектов – через нормативно закрепленный механизм финансирования из местного бюджета местной инициативы граждан (местный бюджет может профинансировать приобретение товаров и услуг).

Но что делать, если жители хотят объединить свои усилия с муниципалитетом для реализации более крупного проекта? Конечно, примеры таких проектов есть, их много, но в каждом конкретном случае орган МСУ и граждане ищут свои формы совместной реализации. А между тем в мировой практике широко распространен и активно применяется механизм, позволяющий на регулярной и прочной правовой основе реализовать совместные проекты различного масштаба и направленности. Речь идет о механизме «Инициативный бюджет», который хорошо известен не только на европейском и американских континентах, но и у ближайших соседей Кыргызстана – Казахстана, Узбекистана и России. Подробнее о том, как применяется данный механизм читателям журнала «Муниципалитет» расскажут специалисты Института бюджетных решений – организации, которая осуществляла информационную поддержку внедрения инициативного бюджетирования в России.

Право граждан на непосредственное участие в управлении делами общества и государства является одним из базовых конституционных прав. Одним из механизмов реализации этого права является механизм «Инициативный бюджет».

Механизм «Инициативный бюджет» (далее – ИБ) заключается в непосредственном участии населения в распределении части средств местного бюджета. Через механизм ИБ реализуются проекты, предложенные местным сообществом, например, ремонт сельского клуба, строительство детской площадки, благоустройство мест отдыха и другие.

В различных странах применяются разные подходы к организации ИБ, но в целом существуют следующие общие характеристики проектного цикла ИБ.

**Шаг 1.** Житель или группа жителей муниципалитета формулируют идею и создают проект для реализации идеи.

**Шаг 2.** Инициаторы проекта начинают поиск сторонников. Это можно делать в рамках непосредственного общения с соседями, через мессенджеры, социальные сети и др.

**Шаг 3.** При помощи органов местного самоуправления или проектных центров ИБ, о которых будет сказано ниже, организуются различные формы предварительного отбора проектов среди жителей. Предварительный отбор может быть сделан на сходе или собрании жителей, путем опроса или сбора подписей. Важно, чтобы уже на этом этапе из рассмотрения были исключены заведомо нереализуемые проекты – те, которые не относятся к

компетенции органов местного самоуправления, а также те, которые являются заведомо неподъемными для местного бюджета.

**Шаг 4.** Предварительно отобранные проекты начинают прорабатываться жителями при помощи органов местного самоуправления. Необходимо предварительно оценить стоимость проекта, определить возможные дополнительные (помимо бюджетных средств) формы финансирования проекта, например:

- пожертвования предпринимателей;
- небольшие добровольные взносы жителей;
- участие жителей неоплачиваемым трудом;
- имущественное участие (предоставление транспорта, строительной техники, стройматериалов и др.).

**Шаг 5.** Предварительно проработанные проекты вносятся в органы местного самоуправления, где проводится их проверка по целому ряду направлений, например:

- соответствие темы проекта компетенции органов местного самоуправления;
- возможности местного бюджета профинансировать данный проект;
- отсутствие препятствий для реализации проекта (например, план развития населенного пункта предусматривает использование территории реализации проекта в иных целях, реализация проекта на выбранной жителями территории не соответствует строительным и санитарным нормам и др.).

**Шаг 6.** Если выдвинуто несколько проектов, может быть осуществлен конкурсный отбор проектов. Критериями конкурсного отбора могут быть:

- социальная значимость проекта;
- количество благополучателей;
- уровень софинансирования проекта со стороны предпринимателей и/или жителей;
- уровень неоплачиваемого трудового и/или имущественного участия и др.

**Шаг 7.** Разработка проектно-сметной документации, проведение проектно-изыскательских работ для победившего проекта (при необходимости). На этой стадии в проработке проекта на добровольных началах

участвуют эксперты – специалисты в сфере реализации проекта, а также сотрудники органов местного самоуправления.

**Шаг 8.** Выбор подрядчика в ходе закупок.

**Шаг 9.** Общественный контроль со стороны жителей за реализацией проекта.

Таким образом, инициативное бюджетирование существенно отличается от общественных слушаний по проекту бюджета и обращений граждан в органы местного самоуправления. В рамках общественных слушаний и обращений граждане только выдвигают предложения, а решение остается за депутатами. В рамках инициативного бюджетирования у органов местного самоуправления возникает обязанность реализовать проекты, выбранные гражданами по итогам голосования, при условии, что данный проект относится к полномочиям органов местного самоуправления, и есть средства для его реализации за счет бюджета и внебюджетных источников. Кроме того, в подавляющем большинстве случаев участие жителей в инициативном бюджетировании не ограничивается выдвижением предложений по направлениям расходования части средств местного бюджета – жители в той или иной форме принимают участие в реализации предложенных ими проектов и контролируют их реализацию.

### **С чего все начиналось? Истоки ИБ**

Общепризнанной «родиной» инициативного бюджетирования считается Порту-Алегри (Бразилия), поскольку именно в этом городе впервые общественными ассоциациями и местной властью совместно были разработаны и зафиксированы в специально созданном городском *Regimento Interno* (Внутренний Устав) соответствующие правила общественного участия. Это произошло в 1989 году.

Почему у властей Порту-Алегри возникла необходимость привлечь граждан к распределению бюджета? Здесь можно назвать несколько причин.

В Бразилии в начале 1990-х гг. разница между бедными и богатыми, политической элитой и простыми избирателями была разительной. Внедрение инициативного бюджетирования должно было стать инструментом смягчения социальных противоречий за счет вовлечения в процесс разработки бюджета и контроля его исполнения широких слоев населения.

Кроме того, в Порту-Алегри проживает порядка полутора миллионов человек. Городской совет состоит из 36 депутатов, т.е. на одного депутата приходится более 40 тыс. жителей. Это означает, что депутат физически не способен поддерживать полноценную коммуникацию с каждым избирателем. Инициативное бюджетирование стало альтернативным механизмом взаимодействия власти и общества, позволившим гражданам непосредственно информировать власть о своих потребностях в процессе совместной работы над бюджетом.

Опыт Порту-Алегри был признан успешным и стал распространяться по городам Бразилии, а затем – Аргентины, Уругвая, Перу, Эквадора, Колумбии, Боливии, Мексики и Чили, а далее – по всему миру. На местном уровне инициативное бюджетирование реализуется более чем в 100 странах мира, расположенных на всех континентах (это более 7000 населенных пунктов). На постсоветском пространстве, кроме стран Прибалтики, инициативное бюджетирование также внедряют Армения, Грузия, Казахстан, Молдова, Россия, Украина и Узбекистан.

### **Почему ИБ пользуется популярностью?**

На первый взгляд, выгоду от инициативного бюджетирования получают только граждане, которые могут таким образом добиться решения актуальных для себя проблем развития муниципалитета. Хотя даже гражданам, как видно из описания проектного цикла ИБ, приходится не только затрачивать значительные усилия на подготовку проекта и контроль его реализации, но в ряде случаев участвовать в реализации проектов денежными взносами, путем предоставления имущества в собственность или неоплачиваемую аренду (например, транспорт) и неоплачиваемым трудом.

Предприниматели также несут финансовые затраты, осуществляя пожертвования в бюджет, предоставляют в собственность или неоплачиваемую аренду свое имущество, поэтому для них, на первый взгляд, участие в ИБ также является дополнительным бременем.

Для органов местного самоуправления участие в инициативном бюджетировании – это всегда затраты из бюджета и дополнительная нагрузка на сотрудников. И, тем не менее, инициативное бюджетирование активно развивается. В чем же выгоды ИБ?

Для жителей это – возможность прямого диалога с властью, который позволит решить актуальные проблемы на территории

муниципалитета в кратчайшие сроки. Органам местного самоуправления ИБ позволяет понять, какие проблемы в муниципалитете являются для жителей наиболее актуальными и направить средства на их решение.

Бюджетных денег всегда не хватает, но участие в ИБ позволяет понять, на решение каких проблем нужно направить деньги в первую очередь. Это ведет к повышению удовлетворенности жителей результатами работы власти даже без увеличения расходов. Кроме того, ИБ в ряде случаев позволяет привлечь дополнительные ресурсы (например, средства граждан и предпринимателей). Наконец, ИБ позволяет наладить контакт с жителями, повысить их доверие к деятельности органов МСУ.

Наконец, для предпринимателей важно, чтобы их работники чувствовали себя комфортно не только на работе, но и после работы. А для этого нужно развивать инфраструктуру, позволяющую жителям комфортно проводить свободное время, – например, строить детские и спортивные площадки, ремонтировать дома культуры, благоустраивать скверы и др.

Практика показывает, что жители гораздо более ответственно относятся к объектам, созданным в рамках ИБ, в том числе поддерживают их в надлежащем состоянии, охраняют их от вандалов и пр. Это связано с тем, что, принимая участие в выборе проекта, его разработке, контроле за его реализацией, а в ряде случаев – его создании своим трудом, жители начинают воспринимать созданный объект как свой личный, а не «ничейный».

### **Мировая практика**

Страны, реализующие национальные инициативы инициативного бюджетирования, пришли к этому различными путями.

В одних странах национальная программа инициативного бюджетирования возникла как продолжение активного распространения практик инициативного бюджетирования на местном и, иногда, региональном уровне (подход «снизу-вверх»), фактически закрепляя на национальном уровне правила, сложившиеся в муниципалитетах. Примерами таких стран, в частности, являются Португалия, Шотландия и Россия.

В других странах инициативное бюджетирование было предложено политическим руководством страны в качестве механизма решения постконфликтных проблем или после смены политической власти в

результате кризисных явлений (подход «сверху-вниз»). В таких странах инициативное бюджетирование на местном уровне в момент принятия решения, как правило, находилось в зачаточном состоянии, и политическое руководство опиралось на опыт других стран. Практика «сверху вниз» в целом опирается на конституционные реформы, требующие, чтобы чиновники всех уровней – обычно это сочетание районных, городских, окружных и федеральных органов власти – использовали инициативное бюджетирование для принятия решений о том, какие инфраструктурные проекты следует профинансировать. Это происходило в Перу (2002 г.), Доминиканской Республике (2007 г.), Кении (2010 г.), Индонезии (2000 г.) и на Филиппинах (2012 г.).

В ряде стран инициативное бюджетирование развивалось по «смешанному пути»: развитие национальных инициатив шло параллельно активному развитию практик инициативного бюджетирования на местном уровне. Например, в Южной Корее в 2005 году правительство пересмотрело Закон о финансировании на местах, чтобы стимулировать инициативное бюджетирование, не делая его обязательным на законодательном уровне

### **Практика в Центральной Азии и России**

В Центральной Азии инициативное бюджетирование в настоящее время внедряется в Казахстане и Узбекистане.

В Казахстане проект «Бюджет народного участия» реализуется с 2019 года. Например, в Алматы этот проект предусматривает выделение на каждый из 8 районов города по 800 млн. тенге, при максимальной стоимости одного проекта 58,3 млн. тенге. В 2021 г. к голосованию было допущено 485 инициатив (всего подано 934), в 2022 реализуется 204 проекта. В Актау в 2022 г. начат специальный проект, инициированный Министерством индустрии и инфраструктурного развития РК и Ассоциацией урбанистов.

В Узбекистане применяется термин «инициативный бюджет». С 2021 г. на предложения (инициативы, проекты) по улучшению местной инфраструктуры, выдвигаемые гражданами, из бюджетов районов направляется 10% дополнительных доходов + 5% расходов. Это совместный проект ПРООН и Министерства финансов Республики Узбекистан «Финансирование устойчивого развития в Узбекистане», в рамках которого в 2021 году повышена квалификация более 70 специалистов

Министерства финансов Республики Узбекистан, территориальных финансовых органов, а также органов государственной власти на местах.

В России применяется термин «инициативное бюджетирование». Инициативное бюджетирование внедряется с 2007 года при поддержке Всемирного банка. В 2007 году пилотный проект был реализован в Ставропольском крае, в настоящее время инициативное бюджетирование реализуется практически во всех субъектах Российской Федерации. Применение механизма в России характеризуется следующими аспектами:

- *добровольность*: все формы участия граждан и бизнеса в реализации проектов (трудовое, имущественное, финансовое) являются строго добровольными; но при этом даже в самых «бедных» регионах и муниципалитетах, где уровень заработной платы не превышает минимальный размер оплаты труда, жители вносят небольшие платежи;
- *разные уровни бюджетов*: существуют разнообразные практики инициативного бюджетирования – например, муниципалитеты могут реализовывать инициативные проекты за счет местного бюджета, но в ряде регионов могут выдвигать проекты на региональные конкурсы, победившие проекты получают значительную часть софинансирования из регионального бюджета;
- *государственная поддержка*: внедрение инициативного бюджетирования активно поддерживается на федеральном и региональном уровнях: Министерство финансов осуществляет методическую поддержку регионов и муниципалитетов, уровень развития инициативного бюджетирования учитывается при оценке качества управления региональными финансами; в некоторых субъектах РФ предусмотрена грантовая поддержка муниципалитетов, активно внедряющих инициативное бюджетирование (гранты идут не на поддержку конкретных инициативных проектов, а могут использоваться муниципалитетами на любые цели);
- *переход от сугубо инфраструктурных к более широкому кругу проектов*: в последнее время наметилась тенденция к смене тем инициативных проектов – помимо проектов в сфере благоустройства, реализуются проекты в сфере экологии,





“Аллея поколений” в с. Бархатово, Красноярский край, Россия

молодежной политики (например, поддержка молодежных музыкальных групп, стартапов), дополнительного образования, культуры (проведение фестивалей, поддержка народных ремесел), туризма (создание «мест притяжения», например, небольших музеев) и др.;

- *внимание к предпринимательской среде:* некоторые регионы успешно реализуют доходогенерирующие инициативные проекты, когда за счет небольших взносов граждан бюджет оказывает поддержку малому предпринимательству, особенно в сфере сельского хозяйства, а также предоставления социально значимых товаров и услуг;
- в «богатых» муниципалитетах реализуются *многолетние инициативные проекты*, например, строительство инфраструктурных объектов.

### Вовлечение социально уязвимых групп и гендерные аспекты

Инициативное бюджетирование позволяет вовлечь в процесс принятия решений представителей социально уязвимых групп и учесть гендерные аспекты. Во многих странах женщины участвуют в ИБ гораздо активнее, чем мужчины, что автоматически позволяет учесть их интересы.

Кроме того, применяются специальные критерии конкурсного отбора, позволяющие учесть интересы социально уязвимых групп, например, преимущества при отборе



Объявление в с. Сивохино, Красноярский край, Россия

предоставляются проектам в интересах людей с инвалидностью.

Важно, что представители социально уязвимых групп не обязательно будут поддерживать проекты, осуществляемые специально для таких категорий. Например, для матери, имеющей ребенка с инвалидностью, может оказаться гораздо более актуальным не строительство пандуса в здании, где располагаются органы местного самоуправления, а строительство детской или спортивной площадки во дворе дома для ее ребенка. Поэтому в рамках ИБ очень важным является не только реализация проектов, бенефициарами которых являются представители социально уязвимых групп, но и вовлечение этих групп в отбор проектов. Важно услышать их голос, а для этого нужна целенаправленная работа органов местного самоуправления, НПО и добровольцев по вовлечению этих групп в процесс принятия решений.

В мировой практике также активно используется вовлечение в ИБ социально уязвимых групп, в том числе женщин в целом, и различных категорий женщин с особыми потребностями или находящихся под перекрестной дискриминацией (женщины, живущие с инвалидностью; женщины, живущие с ВИЧ; многодетные матери; матери-одиночки; женщины-мигранты; женщины с судимостью и пожилые женщины).

Примером вовлечения женщин является инициативное бюджетирование в китайском городе Венлинг (Wenling). В 2005 г. национальный китайский парламент запустил проект инициативного бюджетирования, который

затронул в том числе город Венлинг, где горожане стали вовлекаться в обсуждение ежегодного городского бюджета. С целью соблюсти представленность населения, была введена система квот и отбора участников комиссий по жребию. В 2010 г. механизм был откорректирован с учетом гендерных аспектов. Участников обсуждений, в особенности женщин, начали обучать на специальных семинарах тому, как анализировать и проектировать бюджет с точки зрения гендерных различий, как контролировать, в какой мере ресурсы распределяются между мужчинами и женщинами, как измерять эффективность бюджетных расходов. Женщины в Венлинге составляют более 70% участников бюджетных собраний.

Таким образом, инициативное бюджетирование предоставляет женщинам и социально уязвимым группам непосредственную возможность предложить проекты в своих интересах, которые будут реализованы за счет средств местного бюджета. Важно, чтобы дизайн практики инициативного бюджетирования был разработан с учетом гендерных аспектов.

### **Существующие условия для инициативного бюджетирования в Кыргызстане**

В рейтинге Open Budget Index Кыргызстан лидировал в Центральной Азии и занимал 27 место (из 117) в 2019 году, по уровню общественного участия – 33 балла из 100 возможных.

Этому способствовало внедрение практики публикации «гражданских бюджетов». Гражданский бюджет представляет собой изложение в доступной и упрощенной форме информации о расходах бюджета и дает возможность гражданам, включая тех, кто не имеет специального образования, получить информацию о государственных финансах (ст. 126 БК КР).

Кроме того, при содействии Проекта «Голос граждани и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» в рамках повышения открытости были достигнуты следующие результаты:

- разработана и утверждена приказом МФ КР от 26 декабря 2017 года N166-П «Методика формирования гражданского бюджета по местным бюджетам в КР»;
- разработано «Типовое положение о порядке отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив», а также «Типовое положение о проведении совместного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления по

решению вопросов местного значения с вовлечением граждан и их объединений» (утверждены приказом ГАМСУМО при Правительстве КР от 5 сентября 2019 года № 01-18/84);

- разработано веб-ориентированное приложение [www.gb.minfin.kg](http://www.gb.minfin.kg);
- доработана и утверждена постановлением Правительства КР от 18 февраля 2021 года № 54 «Методика формирования гражданского бюджета органами МСУ»;
- проведены тренинги в онлайн- и офлайн-форматах для финансистов, общее количество участников составило 500 человек.

На международной конференции «Лучшие условия жизни как результат совместной работы местного самоуправления и граждан», прошедшей в Бишкеке 3 марта 2022 года, был представлен успешный опыт работы айылных аймаков в сфере проведения общественных слушаний по проекту бюджета и отбора проектов. Во многих аймаках были созданы условия для дистанционного участия граждан в общественных слушаниях по проекту бюджета, что позволило значительно увеличить охват населения. В проектах местных бюджетов были учтены предложения жителей по оказанию муниципальных услуг (например, доставка детей школьным автобусом из отдаленных школ, сбор и вывоз ТБО и др.), строительству и ремонту инфраструктуры (водопровод, сельские клубы, детские сады и др.).

В некоторых айылных аймаках население участвует в реализации проектов своими денежными средствами, а также неоплачиваемым трудом (посадка саженцев деревьев для укрепления дамбы, организация культурно-массовых мероприятий и др.).

Есть примеры успешного привлечения населения к мониторингу реализации проектов и выявлению нарушений: работы подрядчика принимались только после устранения подрядчиком всех замечаний, выявленных в ходе осуществляемого жителями мониторинга. Приемка работ проводилась органами МСУ совместно с гражданами, участвующими в мониторинге.

Очень важно, что многие проекты были направлены на поддержку социально уязвимых групп: несколько проектов, предложенных женщинами, были направлены на предотвращение насилия в семье, также выполнялись проекты в интересах мигрантов, детей с ограниченными возможностями здоровья.



В результате реализации этих проектов у местных сообществ стали развиваться навыки по объединению в группы, вовлечению в процесс принятия решений социально уязвимых групп, решению проблем путем формирования и реализации местных инициатив. Вследствие организации мониторинга реализации проектов гражданами повысилось качество работ, выполняемых подрядчиками. А главное – у местного сообщества появилась уверенность, что можно полезные дела совершать с помощью маленьких средств.

### **Предложения по внедрению инициативного бюджетирования в Кыргызстане**

В Кыргызстане существуют хорошие перспективы для внедрения инициативного бюджетирования. Органы местного самоуправления максимально близки к населению: в большинстве из 453 аймаков численность населения невелика, что позволяет местному сообществу тесно контактировать с органами местного самоуправления. Как было описано выше, при содействии Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» были приняты важные нормативные документы, разработана практика разработки бюджетов для граждан, в целом ряде айылных аймаков проведены эффективные общественные слушания по проекту бюджета, по результатам которых полученные предложения граждан были реализованы в виде конкретных проектов. Однако для дальнейшего развития инициативного бюджетирования необходимо предпринять целый ряд шагов.

#### **• Укрепление институциональной базы**

Несмотря на наличие типовых документов («Типовое положение о порядке отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив» и «Типовое положение о проведении совместного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения с вовлечением граждан и их объединений», утвержденных приказом Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики от 5 сентября 2019 г. № 01-18/84), необходимо обучение сотрудников органов местного самоуправления. С учетом большого количества муниципалитетов в КР и текучести кадров осуществить обучение всех органов местного самоуправления одновременно практически невозможно. Практика показывает, что эффективным инструментом является создание проектных центров инициативного бюджетирования. Проектные центры занимаются разработкой дизайна практик инициативного бюджетирования и необходимых документов; организуют информационные кампании, оказывают содействие в проведении собраний, опросов и других форм выявления мнений граждан; анализируют представленные жителями проекты, и оказывают помощь в их доработке; осуществляют обучение сотрудников органов местного самоуправления, общественных организаций, волонтеров; проводят мониторинг реализации проектов инициативного бюджетирования.

Проектные центры могут быть созданы сначала на областном, а впоследствии и на



*Состояние школьной спортивной площадки ДО и ПОСЛЕ проекта инициативного бюджетирования, с. Новокулундинка, Алтайский край, Россия*



районном уровне. Центры могут быть созданы в структуре действующих государственных органов (например, на уровне областных администраций или районных финансовых управлений), а также в виде самостоятельных учреждений. Организовать обучение сотрудников проектных центров гораздо легче, чем обучение органов МСУ.

- *Развитие правовой базы*

Необходимо принять нормативные правовые акты, устанавливающие:

- обязательность создания условий для реализации проектов ИБ в каждом муниципалитете; это не означает, что ИБ становится обязательным – участие граждан и бизнеса в ИБ всегда осуществляется только в добровольном порядке. Но при этом, если жителей или предпринимателей возникнет желание поучаствовать в ИБ, такие возможности должны быть обеспечены;
- требования к порядку предварительного отбора проектов ИБ гражданами на собраниях (сходах, в рамках опросов), требования к порядку рассмотрения этих проектов органами местного самоуправления, включая сроки рассмотрения, основания для отказа в реализации, порядок учета в бюджете платежей граждан и предпринимателей и др. По остальным вопросам, регламентирующим ИБ, муниципалитетам должно быть предоставлено право принимать нормативные акты решением местных кеңешей, однако при этом органам МСУ необходимо оказать методическую поддержку;
- обязательность реализации проектов ИБ, прошедших конкурсный отбор, в том числе за счет предоставления средств из местного бюджета;
- обязательность учета мнения общественности при приемке работ по проекту.

- *Интеграция инициативного бюджетирования и ПСЭР*

Бюджеты большинства айылных аймаков могут выделять только скудные средства на поддержку проектов ИБ. С учетом планируемых мер по формированию районных бюджетов крайне актуальным представляется формирование методики распределения трансфертов из районных бюджетов на поддержку проектов ИБ на условиях софинансирования. Это важно, в том числе для того, чтобы избежать субъективизма при формировании этих трансфертов.

- *Развитие инфраструктуры и цифровизация*

В крупных муниципалитетах потребуются различные цифровые решения: порталы/краудсорсинговые платформы для выдвижения и обсуждения идей; механизмы идентификации граждан при голосовании; механизмы проведения дистанционных голосований и иных форм выявления мнений граждан и др.

- *Разработка стимулирующих мер по внедрению ИБ*

К числу таких мер могут быть отнесены гранты из республиканского бюджета муниципалитетам, успешно внедряющим ИБ, а также различные конкурсы с награждением муниципалитетов – лидеров по внедрению ИБ.

- *Поддержка ИБ по линии отраслевых министерств*

Например, в России, помимо практик инициативного бюджетирования, реализуется проект «Комфортная городская среда», в рамках которого софинансирование проектов осуществляется из федерального бюджета по линии Минстроя. Также по линии Минсельхоза реализуется Программа развития сельских территорий. В Казахстане, как уже отмечалось выше, один из проектов осуществляется по линии Министерства индустрии и инфраструктурного развития. Отбор проектов в рамках этих программ происходит при непосредственном участии жителей, в ряде случаев жители участвуют в реализации проектов своими финансовыми ресурсами или неоплачиваемым трудом. Аналогичные практики по линии отраслевых министерств могут быть реализованы и в КР, особенно с учетом наличия сходных по своему содержанию государственных программ.

- *Разработка мер по развитию доходогенерирующих проектов ИБ*

Данные проекты обеспечат создание рабочих мест и увеличат доходы местных бюджетов.

- *Проведение на республиканском уровне информационной кампании, популяризирующей ИБ*

- *Разработка учебных материалов для органов МСУ и проектных центров (дистанционные курсы, ответы на часто задаваемые вопросы), журналистов, НКО и активистов инициативного бюджетирования (подкасты, видеолекции, брошюры)*